

**Экономические и правовые проблемы охоты и охотничьего хозяйства**

УДК 349.6:639.1

И.А. Гребнев

ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет», Киров, Россия

ФГБОУ ВО Вятская ГСХА, Киров, Россия

АНО «Институт природоресурсного и экологического права», Киров, Россия

**К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ОРГАНИЗАЦИИ ЗОН ОХРАНЫ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ**

*В статье проводится сопоставление норм лесного и охотничьего законодательства в части организации территорий с ограничением охоты. Показывается, что охотничье законодательство, в отличие от лесного, не определяет виды данных территорий, их правовой статус, порядок организации, компетенции участников правоотношений.*

*Ключевые слова: ограничение охоты, зоны охраны охотничьих ресурсов, охотничье законодательство, лесное законодательство, публичные экологические интересы*

Результаты исследования современного правового механизма ограничений охоты изложены нами в ряде научных работ [1, 2, 3, 4], в которых также были предложены меры по совершенствованию нормативной регламентации рассматриваемой сферы общественных отношений. Тем не менее полагаем целесообразным дальнейшее изучение данной правовой институции, обсуждение выявленных проблем в научных изданиях в связи с особой её социально-экономической и экологической значимостью. Научная дискуссия по обозначенной проблематике необходима, в том числе, и в целях демонстрации озабоченности профессионального сообщества существующими дефектами в этой области законодательства.

Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - ФЗ Об охоте) предусматривает установление ограничений охоты, в том числе, посредством организации зон охраны охотничьих ресурсов.

Часть 1 статьи 51 ФЗ Об охоте определяет, что в целях сохранения охотничьих ресурсов в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами создаются особо защитные

участки лесов и другие зоны охраны охотничьих ресурсов (далее также – ЗООР), в которых их использование ограничивается. При этом, обозначение на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов, в том числе посредством специальных информационных знаков, осуществляется в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (часть 2 статьи 51 ФЗ Об охоте). Такой порядок был определен приказом Минприроды России от 12.11.2010 № 503 «Об утверждении Порядка установления на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов».

В целях формирования системного представления о реализации нормативных положений ФЗ Об охоте в части, регулирующей осуществление территориальной охраны охотничьих ресурсов, рассмотрим положения законодательства в области лесных отношений, регламентирующие организацию особо защитных участков лесов, сопоставим их с нормами фаунистического законодательства в рассматриваемой сфере.

Частью 2 статьи 119 Лесного кодекса Российской Федерации (далее также – ЛК РФ) определено, что к особо защитным участкам лесов относятся:

- 1) берегозащитные, почвозащитные участки лесов, расположенных вдоль водных объектов, склонов оврагов;
- 2) опушки лесов, граничащие с безлесными пространствами;
- 3) лесосеменные плантации, постоянные лесосеменные участки и другие объекты лесного семеноводства;
- 4) заповедные лесные участки;
- 5) участки лесов с наличием реликтовых и эндемичных растений;
- 6) места обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных;
- 7) объекты природного наследия;

8) другие особо защитные участки лесов, предусмотренные лесоустроительной инструкцией.

Особо защитные участки лесов могут быть выделены в защитных лесах, эксплуатационных лесах и резервных лесах (часть 1 статьи 119 ЛК РФ).

Проектирование и закрепление на местности особо защитных участков лесов осуществляется в соответствии с Лесоустроительной инструкцией, утвержденной приказом Минприроды России от 29.03.2018 № 122 «Об утверждении Лесоустроительной инструкции».

Правовой режим особо защитных участков лесов определен статьей 119 ЛК РФ, а также приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 14.12. 2010 № 485 «Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохраных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов».

В соответствии с частью 7 статьи 119 ЛК РФ выделение и упразднение особо защитных участков лесов, установление и изменение границ земель, на которых располагаются особо защитные участки лесов, осуществляются решениями уполномоченного федерального органа исполнительной власти в соответствии со статьей 81 настоящего Кодекса в порядке, установленном лесоустроительной инструкцией, утвержденной в соответствии с частью 2 статьи 67 настоящего Кодекса. Проектирование и выделение особо защитных участков лесов, установление их границ является полномочием органов государственной власти Российской Федерации в области лесных отношений (п. 26, п. 39 статьи 81 ЛК РФ). В настоящее время полномочие по принятию решений о выделении особо защитных участков лесов, об установлении и изменении границ земель, на которых располагаются особо защитные участки лесов, отнесено к компетенции Рослесхоза (п.п. 5.4.4 постановления

Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 № 736 «О Федеральном агентстве лесного хозяйства»).

Таким образом, лесное законодательство определяет перечень особо защитных участков лесов, регламентирует деятельность по проектированию, выделению, установлению и изменению границ земель, на которых располагаются особо защитные участки лесов, устанавливает правовой режим данных объектов, а также полномочия органов государственной власти по рассматриваемым вопросам.

Охотничье законодательство разительным образом отличается от лесного в рассматриваемой сфере. Статья 51 ФЗ Об охоте лишь декларирует возможность создания зон охраны охотничьих ресурсов и указывает, что порядок обозначения на местности их границ осуществляется в порядке установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Отметим также, что указанные законоположения структурно принадлежат главе 10 ФЗ Об охоте «Сохранение охотничьих ресурсов и среды их обитания». Согласно статье 33 указанного закона организация и осуществление сохранения и использования охотничьих ресурсов и среды их обитания, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, является полномочием Российской Федерации, передаваемым для исполнения субъектам Российской Федерации. Иных законоположений в рассматриваемом правовом акте о видах данных территорий, их правовом статусе, порядке организации, компетенциях участников правоотношений не содержится [3]. Подзаконное регулирование организации и функционирования ЗООР на федеральном уровне отсутствует.

Как нами отмечено ранее: «В связи с отсутствием должного нормативного регулирования на федеральном уровне, на уровне субъектов Российской Федерации и локальном уровне осуществляется правовая регламентация отношений по организации ЗООР, характеризующаяся

различным пониманием режима таких территорий, порядка и условий их организации, компетенции субъектов правоотношений, что может приводить к нарушению общих принципов управления природопользованием, не соблюдению норм федеральных законов» [3].

Таким образом, сопоставление норм лесного и охотничьего законодательства в части организации территорий с ограничением охоты демонстративно обнажает дефективность последнего, что негативно сказывается на соблюдении публичных экологических интересов в области охотничьего природопользования, может приводить к нарушению прав и законных интересов участников соответствующих правоотношений.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Гребнев И.А. Проблемы использования охотничьих ресурсов зеленых зон городов: автореф. дисс.. канд. биол. наук. - Киров, 2011.
2. Гребнев И.А. Проблемы использования охотничьих ресурсов зеленых зон городов: дисс.. канд. биол. наук. - Киров, 2011.
3. Гребнев И.А. Правовые проблемы установления ограничений охоты / И.А. Гребнев // Гуманитарные аспекты охоты и охотничьего хозяйства. 2018. -6 (12). - С. 26-31.
4. Гребнев И.А. Проблемы государственного регулирования организации зон охраны охотничьих ресурсов // Теоретическая и прикладная экология. 2019. № 1. С. 122–128.

---

*I.A. Grebnev*

*Vyatka State University, Kirov, Russia*

*Vyatka State Agricultural Academy, Kirov, Russia*

*ANO «The institute of ecological and natural resources law», Kirov, Russia*

### **ON THE PROBLEM OF LEGAL REGULATION ORGANIZATION OF HUNTING RESOURCES PROTECTION ZONES**

*The article compares the norms of forest and hunting legislation in terms of the organization of territories with the restriction of hunting. It is shown that the hunting laws, unlike the forest, does not specify the types of these territories, their legal status, organization, competences of the parties involved*

*Key words: hunting restriction, hunting resources protection zones, hunting legislation, forest legislation, public ecological interests*

---

*Поступила в редакцию 18 сентября 2019*