

УДК 639.1.053

В.А. Бриних

*Институт региональных биологических исследований, Майкоп, Россия***ЗЕМЛИ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ КАК ОХОТНИЧЬИ УГОДЬЯ**

В статье приведен правовой анализ категории земель населенных пунктов с точки зрения их использования в качестве охотничьих угодий. Рассмотрены ограничения на виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства, предусмотренные российским законодательством. Также рассмотрены виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства, допустимые на землях населенных пунктов. Правовой анализ проиллюстрирован на примере Краснодарского края.

Ключевые слова: охотничье хозяйство, охотничье угодье, охотничьи ресурсы, земли населенных пунктов, охотпользование.

Средой обитания животного мира является природная среда, в которой объекты животного мира обитают в состоянии естественной свободы. [4, ст. 1] А к охотничьим ресурсам относятся объекты животного мира, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов используются или могут быть использованы в целях охоты. [5, ст. 1]

Таким образом, природная среда на землях населенных пунктов является средой обитания охотничьих ресурсов, так как включает в себя компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты. Последние представляют собой природные объекты, измененные в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объекты, созданные человеком, обладающие свойствами природного объекта и имеющие рекреационное и защитное значение. [6, ст. 1] Фактически, в городах и иных населенных пунктах, по соседству с человеком, обитают животные, отнесенные к охотничьим ресурсам, или которые могут быть отнесены к таковым законами субъектов Российской Федерации.

В то же время не всю среду обитания охотничьих ресурсов можно отнести к охотничьим угодьям, так как последние определяются возможностью их использования в сфере охотничьего хозяйства, в том числе, в части сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания, для создания охотничьей инфраструктуры, оказания услуг в данной сфере. [5, ст. 1] К примеру, в лесном законодательстве Российской Федерации содержится прямой запрет на осуществление любых видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства в лесопарковых и зеленых зонах на территории лесного фонда. [3, ст. 105]

Однако подобный запрет отсутствует для земель населенных пунктов. Наоборот, во многих федеральных законах и законах субъектов Российской Федерации, подзаконных нормативных актах содержится указание на то, что на землях населенных пунктов, находящихся под особой охраной, устанавливается ограниченный режим природопользования и иной хозяйственной деятельности, в том числе запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на указанные территории и препятствующая осуществлению ими функций экологического, санитарно-гигиенического и рекреационного назначения. [1, 2, 6] В том числе эти ограничения и запреты касаются среды обитания (лесные и иные насаждения, водные объекты и земли сельскохозяйственного назначения, входящие в состав земель населенных пунктов) многих объектов животного мира, отнесенных к охотничьим ресурсам или которые могут быть отнесены к таковым. Более того, при осуществлении градостроительной деятельности (территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства) должны применяться меры по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания. [5, ст. 52]

Таким образом, отдельные участки земель населенных пунктов по факту относятся к охотничьим угодьям в части сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания. Ввиду отсутствия прямых запретов на осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на землях данной категории, эти земли частично могут использоваться и для осуществления охоты, ограничения и запреты которой устанавливаются Правилами охоты Российской Федерации. Там имеется единственное подобное ограничение охоты, связанное с безопасностью применения оружия: пунктом 16.1 Правил охоты запрещается осуществлять добычу охотничьих животных с применением охотничьего огнестрельного и (или) пневматического оружия ближе 200 метров от жилья. [9]

К мероприятиям по сохранению охотничьих ресурсов на землях населенных пунктов относятся следующие [5, ст.ст. 43-50]:

- защита охотничьих ресурсов от болезней;
- предупреждение гибели охотничьих ресурсов при осуществлении сельскохозяйственной и иной деятельности;
- мероприятия по сохранению охотничьих ресурсов при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- воспроизводство охотничьих ресурсов;
- биотехнические мероприятия;

- регулирование численности охотничьих ресурсов;
- содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания;
- акклиматизация, переселение, гибридизация охотничьих ресурсов.

Земли населенных пунктов, являющиеся средой обитания охотничьих ресурсов, могут быть включены в состав зон охраны охотничьих ресурсов, что будет полностью соответствовать их правовому статусу.

Несмотря на всё вышесказанное, в подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации сложилась негативная практика исключения земель населенных пунктов как категории в целом из состава охотничьих угодий, несмотря на заключенные охотхозяйственные соглашения и договоры аренды или постоянного (бессрочного) пользования земельными участками. При этом игнорируются не только права охотпользователей, но и нормы законов. В частности, включение земельных участков в границы населенных пунктов не влечет за собой прекращение прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков. [2, ст. 84]

Вероятнее всего, ограничение охотпользования на землях населенных пунктов обусловлено содержанием Требований к составу и структуре схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации, утвержденных приказом Минприроды России от 31.08.2010 г. № 335. В данном нормативном правовом акте под пунктом 13 перечня категорий среды обитания охотничьих ресурсов указаны, как непригодные для ведения охотничьего хозяйства, территории, занятые населёнными пунктами, промышленными комплексами, рудеральные территории (свалки, кладбища и др.). [10] Поэтому разработчики документов территориального охотустройства вынуждены исключать из состава охотничьих угодий земли населенных пунктов целиком, так как разработанные ими схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий подлежат обязательному согласованию в Минприроды России.

К чему это приводит, хорошо иллюстрируется на примере Краснодарского края. Вследствие изменений, внесенных в Схему размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Краснодарского края в июне 2017 года [7, 8], площадь земель, исключенных из охотпользования (большую часть которых составляют земли населенных пунктов), увеличилась на 159675 га, т.е. на 2% от общей площади Краснодарского края и составила 1692325 га (22,4%). Естественно, что на соответствующую площадь уменьшились охотничьи угодья в крае, в т.ч. закрепленные за Краснодарской краевой общественной организацией охотников и рыболовов, дополнительно

потерявшей росчерком пера губернатора с июня 2017 года 80822 га (в некоторых районах площадь закрепленных охотничьих угодий уменьшилась на 5 тыс. га и более). Оставшуюся часть изъятых из охотпользования угодий составили в основном общедоступные охотничьи угодья, площадь которых и так в 17 районных (городских) муниципальных образованиях из 44 составляет менее установленных федеральным законом 20% (в 4 из них общедоступных охотничьих угодий нет вообще). Уменьшение площади охотничьих угодий приводит к снижению пропускной способности и, в конечном счете, к потере доходов как в государственный бюджет, так и в бюджет охотпользователей.

Если же признать земли населенных пунктов (за исключением зон застройки) охотничьими угодьями, то большинство описанных в настоящей статье проблем решается автоматически. Более того, для охотпользователей открываются дополнительные возможности развития видов деятельности в области охотничьего хозяйства. Ведь есть много способов охоты без применения огнестрельного или пневматического оружия, а добычу охотничьих животных можно осуществлять путем их отлова (живоотлова), а не отстрела. Но самое простое – ввести на таких землях режим зоны охраны охотничьих ресурсов, практически исключающий осуществление охоты. Если же, в дополнение к этому, законами субъектов Российской Федерации отнести к охотничьим ресурсам безнадзорных собак и кошек, то силами охотпользователей можно круглогодично регулировать их численность в населенных пунктах, решая тем самым данную застарелую проблему. Тем более, что согласно пункту 52.11 Правил охоты допускается применение снотворно-наркотических и обездвиживающих веществ при осуществлении видов охоты, сопряженных с отловом живых животных, с применением препаратов в соответствии с законодательством Российской Федерации, а в соответствии с пунктом 53.7 Правил охоты допускается применение пневматического охотничьего оружия для проведения профилактических работ, связанных с иммобилизацией и инъекцированием объектов животного мира. [9]

ЛИТЕРАТУРА

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ.
3. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ
4. Федеральный закон «О животном мире» от 24.04.1995 г. № 52-ФЗ.
5. Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 24.07.2009 г. № 209-ФЗ.

6. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ.

7. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 17.11.2014 г. № 1285 «Об утверждении Схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Краснодарского края».

8. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 19.06.2017 г. № 434 «О внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 17 ноября 2014 г. № 1285 «Об утверждении Схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Краснодарского края».

9. Правила охоты (утверждены приказом Минприроды России от 16.11.2010 года № 512).

10. Требованиям к составу и структуре схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации (утверждены приказом Минприроды России от 31.08.2010 г. № 335).

V. A. Brinikh
Institute of regional biological researches, Maykop, Russia

LAND SETTLEMENTS AS HUNTING GROUNDS

The article provides legal analysis of the category of land settlements from the point of view of their use as hunting grounds. Considered restrictions on the types of activities in the sphere of hunting, stipulated by Russian legislation. Also consider the types of activities in the sphere of hunting that is allowed on the lands of settlements. The legal analysis is illustrated on the example of Krasnodar region.

Key words: hunting, hunting land, hunting resources, land settlements, kupalskaya.

Поступила в редакцию 12 октября 2017